

# 中共安徽省委组织部文件

皖组通字〔2016〕24号



## 关于在“两学一做”学习教育中 整顿软弱涣散基层党组织的通知

各市、县(市、区)委组织部,省直各单位党组(党委),省属各大学、各大型企业党委:

为认真贯彻落实习近平总书记关于整顿不合格基层党组织的重要指示精神,按照中央和省委“两学一做”学习教育统一部署,结合贯彻落实我省《关于建立健全软弱涣散基层党组织整顿工作长效机制的意见》,现就在学习教育中做好软弱涣散基层党组织整顿工作通知如下:

### 一、明确整顿对象

1. 深入摸底排查。整顿工作在各领域基层党组织中开

展,包括农村、社区、机关和事业单位、企业和社会组织,重点是农村和社区。各地各部门各单位要对基层党组织进行一次全面摸底排查,在此基础上,对每个党组织班子建设、党员队伍建设、党组织活动制度化和规范化、党组织和党员作用发挥、党建工作保障等方面情况进行重点分析,全面掌握情况。

2. 确定整顿对象。有下列情形之一的,应确定为整顿对象:(1)党组织班子配备不齐、书记长期缺职、工作处于停滞状态;(2)班子不团结、内耗严重、执行力差、工作不能正常开展;(3)党组织书记不胜任现职、工作不在状态、严重影响班子整体战斗力;(4)党员队伍管理混乱,“三会一课”、组织生活会等组织制度形同虚设、不开展党组织活动,一些党员干部组织观念淡薄、组织纪律散漫,长期不参加组织生活、不按规定交纳党费,不起先锋模范作用;(5)党组织服务功能弱化,服务意识差、服务能力弱、群众意见大,一些党员干部群众观念淡漠,为群众办事不上心不主动,甚至损害群众利益,假公济私、优亲厚友、吃拿卡要。

各地各部门各单位可根据实际,进一步细化量化具体标准,找准查实突出问题,实事求是地研究确定整顿对象。软弱涣散村、社区党组织整顿对象原则上按照10%、5%左右的比例进行倒排,其他类型基层党组织根据实际按照一定比例倒排。

3. 建立问题清单。对确定为整顿对象的软弱涣散基层党

组织,要逐一“过筛子”,查实找准存在的突出问题及“病灶”,分类建立问题清单。问题清单要详细记录软弱涣散基层党组织基本情况、存在问题、原因分析等内容,既要列出具体表象问题,还要梳理背后的作风、制度、思想政治、党员教育管理和服务群众等突出问题。

## 二、把握整顿工作的步骤措施

1. 制定整顿方案。软弱涣散基层党组织在深入自查剖析、广泛征求意见的基础上,制定符合实际、操作性强的整顿工作方案,做到“一个类型一个方案,一个基层党组织一个对策”,建立整顿方案台帐,实行挂图作战。方案要紧扣存在的突出问题,明确整顿的主要任务、时间步骤、具体措施和责任人。

2. 审核完善方案。上级党组织对软弱涣散基层党组织整顿工作方案进行审核把关,做到存在问题找得不准的不放过、整改措施没有针对性和操作性的不放过、整改责任和时限不明确的不放过。根据审核情况,指导软弱涣散基层党组织进一步完善整顿工作方案。

3. 进行公开承诺。软弱涣散基层党组织要与上级党组织签订整顿工作承诺书,并及时将整顿工作方案、整改措施、整改进度、整改结果等,通过党务公开栏、网络、报纸等载体进行公示,接受党员和群众监督。

4. 分类开展整顿。坚持问题导向,通过健全组织、配好班

子、完善制度等办法,采取挂点联系、结对帮扶、包保整改、选派第一书记等措施,开展集中整顿,着力解决问题。在农村和社区,要重点解决党组织班子配备不齐、党组织书记长期缺职,班子不团结、工作不能正常开展;管理不规范,民主议事、民主管理制度未能有效落实,村务居务财务管理混乱;干部办事拖沓、在位不在岗,办事不公、优亲厚友,截留、克扣、冒领惠民资金,套取国家补助,侵吞征地拆迁补偿款;党员组织纪律性不强、不履行党员义务,参加封建迷信活动;社会治安问题和信访矛盾纠纷集中等问题。在机关和事业单位,要重点解决党建工作服务中心意识不强;一把手履行“一岗双责”不到位;按期换届、双重组织生活等组织制度落实不够;党组织活动开展流于形式,组织生活质量不高;党员教育形式针对性和实效性不强、教育模式传统化;党员群众观念淡薄,官本位思想和衙门习气严重等问题。在企业和社会组织,要重点解决党建工作边缘化;党组织和管理层双向互动机制不健全,党组织“自弹自唱”,不能有效融入生产经营和事业发展;党组织活力不强,政治核心和政治引领作用发挥不好;党员组织观念淡薄,参加党内活动消极被动,甚至长期不参加组织生活、不按规定交纳党费、不起先锋模范作用;无固定办公活动场所及服务设施等问题。

### 三、加强组织领导和督查指导

1. 强化责任落实。整顿软弱涣散基层党组织,是落实党

要管党、从严治党要求的重要举措,是“两学一做”学习教育的重要内容和紧迫任务。各级党委(党组)要高度重视,切实履行主体责任,部署学习教育时同步对整顿工作作出安排。软弱涣散基层党组织的上级党组织主要负责同志,是抓好整顿工作的第一责任人,通过审核把关整顿工作方案、经常深入点上督促指导、为软弱涣散基层党组织上党课、参加专题组织生活会等,切实负起责任。行业系统主管部门要充分发挥职能作用,加强对本行业本系统软弱涣散基层党组织整顿工作的指导。

2. 强化督查指导。各地各部门各单位要把软弱涣散基层党组织整顿工作,纳入“两学一做”学习教育的督导指导内容,采取定期检查、随机调研、明察暗访等有力措施,加强对整顿工作的督促检查,确保整顿工作落到实处。对整顿工作不力的,要及时向所在地方党委和各部门各单位党组(党委)反馈,责令限期整改。

3. 坚持互促共进。整顿软弱涣散基层党组织要做到边学习教育、边开展整顿,把带着问题学、针对问题改贯穿整顿工作始终,组织引导党员认真学习党章党规,深入学习系列重要讲话精神,不断坚定理想信念,严守政治纪律政治规矩,拧紧思想“总开关”,使开展学习教育的过程成为整顿对象自我净化、自我提高的过程。把落实组织生活制度作为重要抓手,通过召开专题组织生活会、开展民主评议党员等方式,用好批评

和自我批评这个“利器”，做到查摆问题见人见事，整改措施落细落实。把基层党组织和党员发挥战斗堡垒和先锋模范作用作为重要标尺，针对不同类型党员实际，教育引导党员铭记身份、增强意识，立足岗位争优秀，履职尽责创先进，进一步激发基层党组织活力。对于问题特别突出的软弱涣散基层党组织，要先整顿到位，再开展学习教育，确保学习教育有人抓、有人管，使整顿转化和学习教育相互促进。

各地各部门各单位软弱涣散基层党组织整顿方案台帐，以及“一村(社区)一策表”等各类基层党组织整顿对策表，要于5月15日前上报省委组织部；软弱涣散基层党组织整顿工作中的特色做法和工作总结，要及时报省委组织部和省委“两学一做”学习教育协调小组办公室。

中共安徽省委组织部

2016年4月19日

附件 1

## 软弱涣散村（社区）党组织整顿 “一村（社区）一策”登记表

填报单位：

填报时间：

村（社区）党组织名称					类别	
村（社区）党组织书记基本信息	姓名	性别	年龄	文化程度	手机	
村（社区）基本情况	两委班子 人数	村（居）民数		党员数	农民（居民） 人均纯收入 （元）	集体经 济年收 入（元）
市、县领导班子联系帮扶人员情况	姓名	职务			手机	
选派第一书记人员情况	姓名	职务			手机	
存在的主要问题						
具体整顿措施 (逐条列出)						
整治时间安排						
乡镇党委盖章 2016年 月 日	县（市、区）委组织部盖章 2016年 月 日			市委组织部盖章 2016年 月 日		

注：类别。A、B、C分别代表省、市、县（市、区）委组织部直接联系的。

附件 2

## 软弱涣散基层党组织整顿对策登记表

填报单位：

填报时间：

基层党组织名称					
基层党组织书记 基本信息	姓名	性别	年龄	文化程度	手机
基层党组织基本 情况	党员数	单位人员数		党组织类型	
领导班子联系 帮扶人员情况	姓名	职务		手机	
存在的主要问题					
具体整顿措施 (逐条列出)					
整治时间安排					
上级党组织盖章 2016 年 月 日			本单位盖章 2016 年 月 日		

注：党组织类型。①代表机关；②代表国企；③代表高校；④代表事业单位；⑤代表非公有制企业；⑥代表社会组织。



附件 3

## 软弱涣散村（社区）党组织整顿台帐

填报单位：

填报时间：

序号	基层党组织名称	有关情况				存在主要问题					基层党组织负责人及联系方式		市、县领导班子中的党员领导干部联系帮扶人员情况			选派第一书记情况		
		党员人数	村（居）民人数	集体经济年收入	年人均纯收入	①	②	③	④	⑤	姓名	手机	姓名	职务	手机	姓名	职务	手机

注：请在主要问题中打√。①党组织班子配备不齐、书记长期缺职、工作处于停滞状态；②班子不团结、内耗严重、执行力差、工作不能正常开展；③党组织书记不胜任现职、工作不在状态、严重影响班子整体战斗力；④党员队伍管理混乱，“三会一课”、组织生活会等组织制度形同虚设、不开展党组织活动，一些党员干部组织观念淡薄、组织纪律散漫，长期不参加组织生活、不按规定交纳党费，不起先锋模范作用；⑤党组织服务功能弱化，服务意识差、服务能力弱、群众意见大，一些党员干部群众观念淡薄，为群众办事不上心不主动，甚至损害群众利益，假公济私、优亲厚友、吃拿卡要。

附件 4

# 机关事业单位、企业和社会组织软弱涣散基层党组织整顿台帐

填报单位：

填报时间：

序号	基层党组织名称	有关情况		存在主要问题					基层党组织负责人及联系方式		单位领导班子中的党员领导干部联系帮扶人员情况		
		党员人数	单位人数	①	②	③	④	⑤	姓名	手机	姓名	职务	手机

注：请在主要问题中打√。①党组织班子配备不齐、书记长期缺职、工作处于停滞状态；②班子不团结、内耗严重、执行力差、工作不能正常开展；③党组织书记不胜任现职、工作不在状态、严重影响班子整体战斗力；④党员队伍管理混乱，“三会一课”、组织生活会等组织制度形同虚设、不开展党组织活动，一些党员干部组织观念淡薄、组织纪律散漫，长期不参加组织生活、不按规定交纳党费，不起先锋模范作用；⑤党组织服务功能弱化，服务意识差、服务能力弱、群众意见大，一些党员干部群众观念淡漠，为群众办事不上心不主动，甚至损害群众利益，假公济私、优亲厚友、吃拿卡要。

附件 5

## 软弱涣散基层党组织整顿台帐汇总表

填报单位：

填报时间：

基层 党组 织类 型	软弱 涣 散 基 层 党 组 织 数	占所在 类型基 层党组 织总数 比例	存在的主要问题情况										无集体经济 收入的村		党员领导干部联系帮扶的 软弱涣散基层党组织数	
			①		②		③		④		⑤		数量	比例	市厅级领导	县处级领导
			数量	比例	数量	比例	数量	比例	数量	比例	数量	比例				
村																
社区													—	—		
机关													—	—		
国企													—	—		
高校													—	—		
事业 单位													—	—		
非公 企业													—	—		
社会 组织													—	—		

注：请在主要问题中打√。①党组织班子配备不齐、书记长期缺职、工作处于停滞状态；②班子不团结、内耗严重、执行力差、工作不能正常开展；③党组织书记不胜任现职、工作不在状态、严重影响班子整体战斗力；④党员队伍管理混乱，“三会一课”、组织生活会等组织制度形同虚设、不开展党组织活动，一些党员干部组织观念淡薄、组织纪律散漫，长期不参加组织生活、不按规定交纳党费，不起先锋模范作用；⑤党组织服务功能弱化，服务意识差、服务能力弱、群众意见大，一些党员干部群众观念淡薄，为群众办事不上心不主动，甚至损害群众利益，假公济私、优亲厚友、吃拿卡要。

---

中共安徽省委组织部办公室

2016年4月19日印发

---